联合国 S/PV.8888



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八八八次会议

2021年10月27日星期三下午3时举行

纽约

主席：	基马尼先生	（肯尼亚）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	布罗德赫斯特・埃斯蒂瓦尔夫人
	印度	拉古塔哈利先生
	爱尔兰	凯利先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗・马谢乌夫人
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	普林斯女士
	突尼斯	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	法雷女士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和2585(2021)号决议执行情况的报告（S/2021/890）

21-30815 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）、2449（2018）、2504（2020）、2533（2020）和2585（2021）号决议执行情况的报告（S/2021/890）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁•格里菲思先生和叙利亚全国大会总协调员穆尼尔法•阿尔巴鲁基女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/890，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）、2449（2018）、2504（2020）、2533（2020）和2585（2021）号决议执行情况的报告。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：上周，10月18日至22日，我在日内瓦召开了“叙人主导，叙人所有”、联合国协助的宪法委员会核心小组第六次会议。根据我促成的两位共同主席之间的协议，三个代表团，即阿拉伯叙利亚共和国政府提名的代表团、叙利亚谈判委员会提名的代表团以及中间三分之一的民间社会代表团，在出发前往日内瓦之前提交了宪法原则标题。

在我的副手豪拉•马塔尔女士的参与下，我在届会之前召开了第一次共同主席会议，他们在整个一周中酌情以这种形式持续会面。共同主席进行了坦诚、开放、务实的互动。在联合国的协调下，他们就如何选择标题，以及在前四天什么时候讨论这些标题达成了一致。他们还和我一起与中间三分之一的民间社会代表团会了面。

因此，每次会议之前提出了关于四个标题的宪法文本草案，然后在委员会中进行讨论。

周一，叙利亚政府提名的代表团提交了一份关于阿拉伯叙利亚共和国主权、独立和领土完整的宪法草案。周二，叙利亚谈判委员会提名的代表团提交了一份关于军队、武装部队、安全和情报的宪法草案。周三，中间三分之一的民间社会代表团的一些成员提交了一份关于法治的宪法草案。周四，叙利亚政府提名的代表团提交了一份关于恐怖主义和极端主义的宪法草案。

请允许我指出，共同主席已就该次会议的分配达成一致，但有一项谅解，即在接下来的两次会议上，其他代表团将在一周内轮流提交关于两个标题的宪法案文草案。

每天讨论一个原则。然而，共同主席未能就在周五最后一天进一步推进讨论的机制达成一致。由叙利亚谈判委员会提名的共同主席就此提出了建议，但没有达成共同主席协议。不过，两共同主席商定，要就迄今已讨论案文提交补充材料的代表团可以在星期五的全体会议上自由提交。

在全体会议上，叙利亚政府提名的代表团表示，它没有对其提交的宪法草案作任何修订，也没有看到任何共同点。叙利亚谈判委员会提名的代表团和中间三分之一代表团的一些成员则分别提交了对各自宪法草案的修订版，表示这些修订是根据一周中早些时候的讨论建立共识的尝试。叙利亚谈判委员会提名的代表团还出于同样目的，对其他代表团提交的案文提出了意见和拟议修正案。

会议结束时，委员会没有达成任何共识或临时协议。

我谨提醒安理会，正如各方商定的那样，宪法委员会的任务授权是准备和起草宪法改革方案，供人民批准。根据其任务授权，宪法委员会还可以修订现行《宪法》或起草新宪法。这是宪法改革在这种情况下的含义。

上周，所有代表团首次提交了宪法文本草案。然而，由于没有一个商定的机制来修订这些文本草案并开始确定共同点，核心小组45名成员未能从提交和讨论宪法文本初稿转向开展富有成效的文本起草进程。在这一周里，共同主席还讨论了在年底前举行第七次和第八次会议的可能日期，但遗憾的是，未能商定会议日期，也未能承诺在年底前举行两次会议。正是出于这些原因，我认为其结果、特别是最后一天的讨论情况令人失望。

重要的是，宪法委员会应继续怀着紧迫感和使命感开展工作——实际上，它应如其职权范围规定所述那样快速持续地开展工作，以取得成果和持续进展。这是我们在双方之间商定的事情。我将继续与共同主席积极协商，并让中间的三分之一成员参与应对已经出现的挑战。我们需要就工作机制达成共识，帮助宪法委员会履行其起草宪法的任务授权。我们还需要确定今后会议的日期。我仍然坚信，宪法委员会如果以正确的方式取得进展，将有助于建立一些信任和信心。但是，我要强调，这要求有真正的决心和政治意愿努力建立一些共同点。

如安理会所知，宪法委员会成员中约有30%是妇女，民间社会代表团成员实际上有近50%是妇女。我们继续强调妇女充分参与宪法委员会工作的重要性。

此外，我们继续致力于确保缔造和平的努力为叙利亚妇女提供真正的机会，让她们能够切实参与政治进程的各个方面，因此，在召集宪法委员会的同时，我们还在日内瓦附近召集了叙利亚妇女咨询委员会。这群来自叙利亚境内外各方面的妇女所进行的讨论，真实地揭示了冲突给叙利亚境内和散居国外的各种背景的叙利亚人造成的影响。她们对必须推进政治进程表现出共同的使命感和紧迫感。她们还强调必须作出有效的体制安排，保障妇女在叙利亚的未来得到保护和充分参与。她们向我和我的副手提出了宝贵的想法和建议。我们将继续与她们密切协商。

我还要强调我们上周外交工作的第三个重点。在宪法委员会会边，我向阿斯塔纳进程三个担保国——伊朗、俄罗斯和土耳其——的代表提出，需要加快在至关重要的被拘留者、被绑架者和失踪人员问题上作出集体努力。为此，我呼吁释放被拘留者/被绑架者、移交遗体和确认失踪人员身份工作组更频繁地召开会议。如安理会所知，成千上万的人仍被拘留、绑架或失踪。我继续在我所有的接触中推动处理这个问题。

今天我就不详细阐述一系列其他问题了。然而，我要强调，在推动这项艰难的工作时，我们从未忽视叙利亚人民各方面的深重苦难。

当我们在日内瓦及其附近作出努力时，叙利亚实地的暴力仍在继续。我们看到了恐怖袭击、空袭和猛烈炮击，所有这些都造成了伤亡，包括数十名平民的伤亡。其中有些事件还突显了区域局势升级的持续风险。暴力必须停止。我继续呼吁全国停火，并强调必须遵守国际人道法所规定的保护平民和民用基础设施的义务。我还再次呼吁开展国际合作，以严格遵守国际人道法的方式有效打击恐怖团体。

格里菲思先生稍后将向安理会成员通报严重人道主义局势的最新情况。就我而言，我今天在此只想再次指出，有1200多万叙利亚人仍在流离失所，沦为难民或境内流离失所者，贫困率接近90%。

叙利亚目前的发展轨迹令人深感关切。我们必须打破这一态势。作为这项努力的一部分，我继续请主要国家与我合作，共同探讨相互对等的具体步骤，这些步骤应该现实并具有精准性，要能够同时

实施，并且可以核查。我们需要在叙利亚问题上开展建设性的外交，以帮助拯救生命、减轻痛苦、促进稳定并推动执行第2254（2015）号决议。

我不久将去一些国家的首都进行协商，并与叙利亚各方直接接触，因为我寻求既推动宪法委员会，又发展更广泛的政治进程，这需要逐步和稳步地向前迈进，以促进执行第2254（2015）号决议。

主席（*以英语发言*）:我感谢裴凯儒先生所作的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（*以英语发言*）:正如安全理事会每个月都听到的那样，也正如我们刚刚从裴凯儒先生那里听到的那样，阿拉伯叙利亚共和国境内的人道主义危机继续恶化。因此，安理会每个月都听到我作为紧急救济协调员说同样的话。然而，如果不改变行事方式，每个月情况就仍会如此。主席先生，由于我的作用是向安理会讲述叙利亚人民的苦难，我希望你能耐心听我娓娓道来。

正如裴凯儒先生刚刚告诉我们的那样，叙利亚冲突已持续十年，对数百万叙利亚人来说，生活仍然非常艰难。对他们中的许多人来说，生活越来越艰难。暴力继续造成包括妇女和儿童在内的平民伤亡。本月，在叙利亚全国各地，袭击和安全事件有所增加。就在上周，伊德利卜省的埃里哈发生了一起袭击事件，据报道造成11名平民死亡，30多人受伤，其中包括学童。一个由联合国项目支持的市场也遭到了损坏。

再次如裴凯儒先生所言，冲突各方必须按照国际人道法的要求，尊重平民和民用基础设施，尽一切努力使之免受冲突后果影响。

叙利亚境内日常生活正变得越来越难以负担。90%以上的人口现在生活在贫困线以下。许多人被迫做出非常艰难的选择来维持生计，因此更可能遭受剥削。这意味着，扩大早期恢复方案必须成为我们努力以可持续方式满足需求的重中之重。已经取得了进展。我们的集合基金同其他机制一道，增加了对早期恢复活动的支持。然而，还需要作出更多的努力。就我而言，我将继续敦促捐助者、机构和执行伙伴使各社区能够获得基本的社会服务并重建有尊严的生活。

除了日益加剧的贫困、水危机和不断恶化的粮食安全等问题，叙利亚人民还面临冠状病毒病的反弹。病例激增，重症监护病房满负荷运转，疫苗接种率依然在2%以下。现在，被多年的冲突、贫困和大流行病弄得筋疲力尽的叙利亚人即将面临另一个严冬。

随着气温开始下降，降雨、寒冷和冬季条件将使数百万人雪上加霜。例如，西北部有近200万人，其中大部分是妇女和儿童，住在营地，通常是过度拥挤、脆弱的避难所，或是洪水泛滥的山谷，或是暴露在恶劣天气下的多岩石的山坡上。他们已经在这些临时安排中生活了一段时间。尽管联合国及其人道主义伙伴正在尽一切可能帮助最脆弱的人，但资金缺口仍然很大。

联合国及其伙伴继续按照安全理事会的要求尽一切努力扩大援助。今年8月，当世界粮食计划署跨线运送粮食援助抵达伊德利卜省时，我正在阿勒颇。这是向扩大人道主义应急迈出的重要一步，但我们现在必须确保分发援助。就在此时此刻，各方的全面协议仍有待达成，我敦促那些拒绝达成此类协议的各方迅速采取下一步行动。

目前还在筹备世界粮食计划署11月份的又一次跨线交付。除此之外，联合国还制定了一系列定期和可预测的机构间跨线行动计划，以便在今后六个月内提供多部门援助，并完成跨界援助。我们已经根据六个月计划向叙利亚政府提交了第一个机构间车队的请求。叙利亚和土耳其政府以及叙利亚西北部相关各方对该计划的支持也将至关重要。

我对未来几个月我们将能够进一步扩大跨线通行持乐观态度。安全理事会可以确信，我们一定会尽自己的一份力量。因此，我敦促所有有关各方确

保跨线任务和随后的援助分发毫不拖延地进行。如果跨线行动要成为向更的多人提供援助的可持续方式，那么我们则需要就所有有关各方都能接受的适当分配方式和实地各方的安全保障达成一致。这是一件复杂的事情，需要时间，但我们会为此竭尽全力。

关于运送救生援助，要做到并保持所有渠道畅通无阻。因此，正如我前面提到的那样，跨界援助仍然是人道主义应急的核心部分，以确保援助有效、透明地送达叙利亚西北部数百万有需要的人手中。

与叙利亚当局进行的建设性讨论表明，以前的任务核准率被歪曲了，包括至少在秘书长之前的一份报告中。我对此表示歉意，并向安理会成员保证，通过我们与政府的合作，我们将尽一切努力防止今后发生这种情况。

总而言之，各社区决心重新开始生活，但仍然面临着非常众多的困难。现在要做的是：我们需要紧急注入救生援助，特别是在叙利亚人准备过冬之际；我们需要更多的援助来实现早期恢复和生计，因为叙利亚人希望能够有尊严地养活自己；我们需要扩大获得基本社会服务的机会，因为叙利亚人和我们所有人一样，希望送他们的孩子上学，希望有电有水，希望有可靠的医疗诊所--这是我们能帮助他们实现的最起码的目标。当然，也许最重要的是，叙利亚人需要和平，需要对特使努力的支持。

主席（以英语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请Albarouki女士发言。

Albarouki女士（以阿拉伯语发言）：叙利亚全国会议是由叙利亚国内外属于各种不同但独立的政治和民间潮流的叙利亚妇女和男子组成的团体。我们认为联合国决议，特别是第2254（2015）号决议和日内瓦公报是使叙利亚摆脱悲惨局势的根本路线图。因此，我们的政治活动的重点是就这些决议和切实执行这些决议的手段达成最大程度的全国共识。至于我们的人道主义活动，它侧重于解决持续不断的复杂战争造成的人道主义问题，并强调需要优先处理所有紧急事项。

关于宪法委员会及其工作，我们认为，需要从目前完全闭门会议的工作机制转向公开讨论，即从谈判者之间的内部交锋转向关于起草现代叙利亚宪法的全国对话。为此，我们组织了并仍在组织面对面或远程参与的大型会议，以将宪政国家的理念融入集体意识。

我们还呼吁特使邀请尽可能多的专家、政治家和法学家前往日内瓦，以扩大行动范围和影响力，同时不断强调新宪法问题是一个整体的一部分，这一整体包括建立信任、实现政治过渡并解决我国不同地区叙利亚人面临的困难的人道主义问题。迄今的叙利亚政治谈判进程仅限于宪法问题，几乎完全无视第2254（2015）号决议第12、13和14段提到的建立信任措施。在过去的几年里，这导致一些紧急的人道主义需求被搁置，或者没有得到所需的关注。

到目前为止，流离失所的叙利亚公民已达670万人，其中许多人被迫流离失所。其中100多万人住在帐篷里，200多万人住在所谓的临时避难所。他们是严重侵犯住房、土地和财产所有权的受害者。在许多情况下，受害者在他居住的地方--流离失所的地方--变成了侵犯者，特别是如果他属于一个武装团体的话。因此，我们敦促将强迫流离失所、住房、土地和财产所有权问题纳入特使与叙利亚各利益攸关方的谈判和审议之中。这些问题撕裂了叙利亚的社会结构，造成了悲惨的对抗，阿夫林市和所谓的冲突降级区就是例证。

国际人道主义组织在当地的工作人员数量已经减至不到原来的四分之一，主要是出于安全原因，而且叙利亚各地缺乏当地的替代方案。律师协会甚至地方人权组织无法为受害者辩护，因为他们的成员得不到支持，也得不到任何地方或国际保护。他

们很容易被当作良心犯列入叙利亚各地被任意拘留者的长名单。

国内的叙利亚人每天的恶劣生活条件是该地区最糟糕的，无论是从家庭月收入还是水、电、食物和药品等基本需求的可获得性来看都是如此。就像癌症一样，战争经济在日常生活的方方面面蓬勃发展。不幸的是，全国各地的雇佣军行业已成为成千上万失业青年的唯一就业机会。

今天，叙利亚难民人数接近650万。令人遗憾的是，无论是在叙利亚政府控制的地区，还是在事实上的政府控制的地区，都不具备安全和有保障回返的条件。

我们正试图通过广泛的民间网络与欧洲的叙利亚人建立桥梁，为我们在叙利亚的人民提供保护、联系和援助。叙利亚境内有数十万个家庭缺乏任何能够让他们生存的财务支持，包括来自一名难民亲属的支持。我们在叙利亚的人民充满希望，不仅希望难民在安全和可接受的条件下生活，而且希望能够帮助他们，并成为向全世界传达他们的苦难和痛苦的声音。

不幸的是，经济制裁政策缺乏联合国曾经称之为的“聪明制裁”。最重要的西方经济公司对叙利亚领土有恐惧症。在冠状病毒病大流行期间，我们尖锐地面临着这些问题。我们的医疗队在叙利亚全境运送疫苗和提供检测时面临巨大困难。有时，由于缺乏工作人员和设备，叙利亚医生一天工作20小时。

例如，迄今为止，社交网络还没有同意设立一条热线，允许散居国外的叙利亚医生免费为国内叙利亚人远程进行检查。提出的理由是，叙利亚受到的制裁不允许设立此类热线。

当前的制裁对叙利亚人民造成了严重伤害。因此，作为人道主义优先事项，至关重要的是要重新考虑对叙利亚实施的单方面制裁。

不幸的是，国际机构和人权组织没有充分关注任意逮捕和失踪人员问题。其中许多机构和组织声称，在这个问题上采取任何行动都是无用的，而叙利亚当局将叙利亚被拘留者视为人质或谈判筹码。

民兵监狱的状况也好不到哪里去。他们要求向保安人员，如Saydnaya监狱的保安人员，或民兵，如沙姆解放组织，支付巨额款项。不付钱，就没有办法确保释放被拘留者。许多囚犯被处决，因为他们的家人付不起索要的钱。

尽管受到政府的各种限制和骚扰，但我们散居海外人士与叙利亚商人合作，积极参与修复叙利亚南部的学校、清真寺、医院和教堂。有必要讨论使学校和医院的重要重建免受对叙利亚实施的经济制裁，因为推迟对这一问题的审议或将其与整个重建进程挂钩，将意味着牺牲我们整整一代儿童的教育和健康。

众所周知，我们开展不受叙利亚当局监督的工作的所有尝试通常都会遭到拒绝。因此，当局发布了多项决定，下令没收参与这项崇高工作的任何人的动产和不动产。

我们相信，叙利亚侨民可在政治和经济上支持我们在叙利亚的亲人方面发挥作用。我们渴望支持任何旨在为散居国外的叙利亚人——无论男女——找到共同点的倡议。我们也支持他们走到一起，以便他们能够在寻找叙利亚政治解决方案方面发挥重要的政治作用。在这一方面，我们提请安理会成员注意，需要加强这些举措，让难民在给国家带来和平方面发挥积极作用。

总之，前景并不光明，但我们拒绝放弃抱有希望的权利。我们希望安全理事会和联合国给予叙利亚问题与叙利亚人在叙利亚国内外遭遇的悲剧规模相称的关注。我们还希望，区域和国际组织将把它们对叙利亚的承诺放在正确和适当的位置上。

今天对叙利亚问题的任何忽视都将不仅对叙利亚，而且对整个区域和国际安全产生严重后果。

主席（*以英语发言*）:我感谢阿尔巴鲁基女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长，特别是阿尔巴鲁基女士对我们今天会议的投入。

美国高度赞赏裴凯儒特使及其团队为召开宪法委员会第六次会议所做的不懈努力。然而，我们也同他一样感到沮丧，并认为结果令人失望。最近这一轮会议开始时大有希望，却无果而终，该政权又错过了一次展示其对委员会工作的真诚承诺的机会。我们将继续敦促所有各方真诚地参与宪法委员会进程，并改变他们徒劳无益的所作所为，以便该委员会能够为政治进程的其它方面打开大门。

我们听到有人提到，叙利亚各地暴力最近有所增加，包括10月20日在大马士革和埃里哈发生的袭击，这更加凸显了全国停火的必要性。全国停火仍然是第2254（2015）号决议的一个基本要素。我们敦促特使继续推动在该决议的所有方面取得进展。我们非常欢迎他对释放数以万计叙利亚人给予的关注和重视，据报道，这些人仍被任意拘留在叙利亚境内。

第2254（2015）号决议仍然是国际商定的和平解决冲突的唯一途径。正如国务卿布林肯10月13日所说，在我们看到政治解决方面取得不可逆转的进展之前，美国政府不会与阿萨德政权的关系正常化，也不会支持这种做法。

我要谈谈制裁问题。美国实施制裁，针对的是阿萨德政权和制造这场冲突的人。美国致力于与各方合作，确保制裁不会妨碍人道主义努力和早期恢复工作。

10月18日，美国财政部长珍妮特·耶伦宣布，美国将继续设法调整制裁措施，以减轻对海外非目标人口，包括叙利亚平民造成意外的经济、人道主义和政治影响。

我们对最近叙利亚的2019冠状病毒病（COVID-19）疫情感到震惊。COVID-19疫情正在东北部、西北部以及该政权控制的地区迅速蔓延。正如我们所听到的，助长这一情况的原因是，叙利亚是世界上疫苗覆盖率最低的国家之一，只有不到2%的叙利亚人完全接种了疫苗。

美国已经采取措施帮助缓解最近一波疫情。9月25日，美国国际开发署署长鲍尔宣布，美国将向叙利亚提供超过1.08亿美元的卫生援助。

COVID-19疫情也突出了跨境人道主义机制的重要性，通过这一机制，COVID-19疫苗和其他救生物资，包括瓶装氧气，能够到达伊德利卜人民手中。正如副秘书长格里菲思告诉我们的那样，叙利亚的需求在不断增加，我们必须抓住一切机会，帮助受影响的民众。我们支持所有提供援助的方式，我们鼓励安理会确定扩大在该国各地提供援助的途径。

我们还要借此机会重申，美国衷心感谢所有收容叙利亚难民的国家，特别是埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其。虽然许多叙利亚难民对返回本国抱有希望，但任何人都不应迫使他们冒着生命危险或亲人的生命危险返回本国。

情况严重的是，大赦国际和人权观察的报告记录了返回叙利亚的人们遭受可怕的虐待，包括阿萨德政权及其附属民兵实施的杀戮、酷刑、性暴力和强迫失踪，我们对这些报告深感不安。这些报告与安理会过去几年得到的信息完全一致。因此，联合国难民事务高级专员公署的数据表明，现在难民自愿返回叙利亚的人数是2016年以来的最低水平，也就不足为奇了。

在各项调查中，难民继续强调指出，叙利亚的条件不适合安全和有尊严的返回，叙利亚政权的政策——任意拘留、酷刑、强迫失踪、强制征兵、没收和破坏私人财产、容忍民兵——都成为返回的主要障碍。

美国敦促所有会员国继续保护叙利亚难民。我们认为，目前为促使他们返回所作的一切努力都为

时过早。我们保证继续支持这些会员国满足难民和收容社区的需要。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢裴凯儒和马丁·格里菲思的通报，我们认真听取了巴鲁基女士的通报。我们高度重视并支持特使在政治轨道上所作的调解努力。我们欣见在日内瓦举行的宪法委员会核心小组第六次会议已经结束。它的工作并不容易。

至关重要的是，根据第2254（2015）号决议的规定以及在索契举行的叙利亚全国对话大会的决定，恢复了有效的政治进程。非常重要的是，在中断九个月之后，双方终于能够举行会议，继续开展建设性的直接对话。我要指出，阿斯塔纳进程的保证国为确保开展这项工作作出了贡献。

不幸的是，在委员会会议最关键的时刻，大马士革发生了一起恐怖主义袭击事件，造成14人死亡。我们认为，肇事者不希望看到委员会顺利完成工作，在竭力阻挠其工作。

在即将到来的阶段，必须确保宪法委员会的工作继续由叙利亚人民自己领导和执行，不受任何外部干涉，也没有人为规定的时限。

为了帮助叙利亚各方找到彼此接受的解决办法，除了与叙利亚各方开展公正合作之外，别无选择。但是，我们必须具有耐心，持务实态度，不要过分期望立即取得成果，在处理对任何国家而言都十分重大的宪法问题时，更是如此。我们深信，叙利亚内部对话不应受制于技术方式。

我们打算继续与所有有关各方积极合作，以便在宪法轨道上取得进展。然而，这在很大程度上取决于裴凯儒先生的外交技巧。联合国特使必须与叙利亚人民保持经常接触，努力消除相互不信任，找到双方都能接受的解决办法和妥协办法。我们希望他能够在与叙利亚各方合作方面作出更积极的努力。

尽管叙利亚的军事和政治局势总体稳定，但紧张局势升级的威胁依然存在，特别是在伊德利卜、幼发拉底地区和坦夫等非政府控制的领土。

我们关切地注意到以色列继续对叙利亚进行非法空袭的报告。在该国东北部，伊拉克和黎凡特伊斯兰国的成员利用当地不存在合法当局的状况，自由行动，在那里，我们看到两败俱伤的武装冲突。

在这方面，我们要再次强调，必须协助叙利亚开展内部对话，以恢复叙利亚的统一、领土完整、主权和独立。

现在，我要谈谈秘书长关于8月至9月期间叙利亚人道主义局势的报告（S/2021/890）的内容。我们注意到，在向联合国发放人道主义行动授权的统计数字方面，与以前的报告相比有很大差别。获得方案或一揽子核准的经常方案运送数目增加了7%。截至报告发布之时，大马士革已经批准了比要求外交部核准的218项申请中的83%，17%仍在审议之中，所以，这并不是否决。因此，联合国提出的几乎所有要求似乎都得到了批准。

事实证明，向叙利亚97%需要帮助者提供援助物资的准入总体来说不是一个问题。人道主义工作人员行动的唯一严重障碍是地雷和未爆炸弹药，但即便如此，这也未能阻止联合国增加在世界卫生组织人道援助车队通常前往的该国东北部地区以及代尔祖尔省的存在。

当然，没有必要在这里发表评论。大马士革显然在充分履行其义务，并愿意继续与联合国合作。我们希望安理会所有同事都注意到这一事实。

在这种背景下，跨界向伊德利卜运送人道主义物资的情况看起来就不那么乐观了。我们必须指出，正如我们所担心的那样，8月份的世界粮食计划署一次性车队令人们感到欢欣鼓舞。接下来的两个月中，没有进一步的进展。食物继续存放在萨尔马达。

对秘书长报告中提到的儿童基金会人道主义行动的方式，有必要作出进一步解释。它是以何种标准被认为是跨线运输的？据我们所知，未曾跨线，没有跨线运送任何物资。我们还想请马丁·格里菲思说明一下以澄清正在采取哪些步骤加强早期重建项目的努力。秘书长最新报告（S/2021/890）中援引的数字令人鼓舞，但是真实的进展却微乎其微。我们不明白的是，为什么创造就业的工作被归入同一类别。改善民众的社会经济处境无疑是一项重要任务，但是它如何能具体影响一个基础设施被破坏殆尽的国家的生活条件？坦率地说，我们只看到非常间接的关联。

联合国难民事务高级专员菲利波•格兰迪在最近访问叙利亚之后，曾明确阐述必须为叙利亚难民的返回创造充足的条件。

在全球经济危机的背景下，叙利亚的地区邻国公开承认，它们继续接纳叙利亚难民的能力有限，越来越多的这些难民不再想忍受住帐篷、无法获得药品和教育的生活，想返回家园以寻求稳定。每个月，都有成百上千名这样的叙利亚人，其中多为妇女和儿童。叙利亚政府已在413个地方开设可接纳和收容150万人的中心，为他们提供必要的帮助。政府在阿勒颇省、大马士革和哈马省的方案正在进行之中，以收复从好战分子手中解放的地区。叙利亚政府在西方恶毒制裁下做出的这些努力理应得到支持。

尽管如此，西方国家的同事却下定决心——这种决心用在其它地方会更好——极力歪曲现状，对这个纯粹的人道主义问题进行政治化，恐吓可能的返回者，并在此过程中散布假新闻。我的美国同事今天的发言就是一个很好的例子。我们的这些同事越早转为采取一种正常的建设性做法，对叙利亚普通百姓及其地区邻国来说就越好。

与此同时，我们拜读了人道主义事务协调厅关于在恐怖分子控制的伊德利卜赤贫增多、甚至是就业人口中赤贫增多的报告。街头的抗议活动是从该飞地迅速增多的饥饿平民中开始的，他们仍实际受到残余死硬反叛分子的挟制。这些伊德利卜匪徒的行为方式绝对好似奴隶主一样，最近的一个例子就是，他们拒绝放行表示希望去阿勒颇和大马士革上大学的50名少年。我们希望那些一直在争取儿童权利和教育的安全理事会同事能够表明自己对该问题的立场。

尽管所有这一切，我们仍必须指出达拉局势的稳定。超过70%的境内流离失所者已返回自己的家园，学校已经重新开放，人道主义援助工作者已恢复正常运作。在此背景下，霍尔营地和鲁克班营地发生的情况当然令人不安。我们呼吁我们的同事对其受众施加影响力。我们还对叙利亚北部的局势表示关切，雷斯艾因和泰勒艾卜耶德地区违反国际人道主义法、侵犯境内流离失所者权利的情况数不胜数。

最后，我谨敦促所有人铭记，我们很快将不得不对是否延长跨界机制的任务期限做出决定。我们将不得不决定是否以一种不偏不倚的方式，根据第2585 （2021）号决议的规定，从事实和结果出发，延长特别监测团的任务期限。该决议的执行仍存在严重问题，而时间正在耗尽。该决定将不会顾及所谓的“成功”，因为它只是一种伪装。我希望我们的同事和秘书处明白这一点。

凯利先生（爱尔兰）（以英语发言）：今天，我以叙利亚人道主义问题共同执笔方挪威和爱尔兰的名义做本次发言。

我谨感谢马丁•格里菲思副秘书长的通报。他把叙利亚人民巨大的人道主义需求鲜明地摆在我们面前，我们的通报人Mounerfah Albarouki女士今天也描绘了这种黯淡的现状，我们也感谢她的通报。

首先，我必须谴责叙利亚境内、特别是西北部最近敌对行动增多，导致6月份以来已有100多名平民死亡。坦率地说，这种公然无视叙利亚人生命的行为是不能接受的。我们敦促冲突各方充分遵守和执行国际人道主义法规定的义务，包括确保平民得

到保护。我们还呼吁所有对冲突各方有直接影响力的国家采取一切可能增加对叙利亚平民保护的主动步骤。

叙利亚人正在迎来又一个严酷的冬季。叙利亚人的韧性历经10年的冲突之后已达到创记录的低点，现在的处境比冲突开始以来的任何时候都更加糟糕。在西北部，280多万流离失所者居住在过度拥挤、摇摇欲坠的帐篷中、被洪水淹没的山谷里或者遍布岩石的山崖，暴露在严酷的天气之下。叙利亚近年来的冬季曾发生大量死伤，原因是拥挤的营地发生火灾，风暴造成破坏，以及洪水冲走上万顶帐篷和毁掉临时房屋。

严酷冬季的来临恰逢燃料价格上涨，粮食短缺。悲惨的是，这个冬季将再次造成生命损失，我们承认：这些恶劣状况和仍在进行的冲突与暴力对妇女和儿童的影响尤其严重。局势的这种极度脆弱凸显出必须继续提供人道主义准入和充足的过冬资金，从而确保那些最需要的人能够得到帮助。此外，我们绝不能视而不见的是，有必要扩大人道主义响应，包括水、卫生、健康、教育、住房和早期恢复项目，以旨在满足叙利亚人眼前的需求。

严酷的冬季将给叙利亚境内复杂的人道主义准入格局制造新的作业困难。我们注意到，今年通往西北部的跨线准入有所增加。我们欢迎有消息称，可能向西北部派出一个机构间跨线车队，这将在去年8月份世界粮食计划署首次跨线任务的基础上更进一步。我们还欢迎在巴布哈瓦大规模过境行动上继续做出努力。由于安理会7月份做出的原则性决定，该跨界行动正在继续为需要帮助的340万民众提供救命的援助，这些民众现在面临着又一个冬季，与此同时敌对行动却在加剧，经济危机在加深，冠状病毒病（COVID-19）空前扩散，此外还有严重的资金危机。

我们对秘书长本月报告的霍尔营地安全局势恶化感到关切。这些弱势民众每天面对的现实是，为获取粮食、医疗保健、清洁水、保护以及其它基本服务而不停地挣扎，更不必说他们还面临COVID-19扩散的危险。至关重要的是，营地提供安全的方式不得危及住户的安全，也不得限制人道主义准入。

过去两个月，叙利亚境内的COVID-19感染病例大幅增加。例如，西北部疫情的爆发被描绘为失控，上个月的阳性比例据报翻了一倍，导致大批人员患病和死亡。这给本已脆弱的卫生系统带来巨大的压力，增加了保护水源和环境卫生的紧迫性。各方必须为人道主义准入提供便利，维持停火，以使人道主义医疗队能够发挥其至关重要的职能，包括为最需要的人安全地进行COVID-19疫苗接种。

最后，我谨强调，我们致力于在这场严重的人道主义危机中支持叙利亚人民。作为共同执笔方，我们的做法继续参照秘书长的话语，他教导我们说，各群体决心重新开始生活，但是要做到这一点，他们急需结束冲突，提供救命的援助和早期恢复支持，以及尊重基本人权。我们在安理会无疑必须集体致力于确保在这场可怕冲突中遭受苦难的叙利亚人能够有尊严地生活，并对更美好的未来抱有希望。

我现在要以本国代表的身份谈谈政治局势。

我非常感谢裴凯儒先生努力为宪法委员会提供新的动力。我们同他一样对缺乏进展感到失望。如民间社会通报人罗巴•梅森上个月雄辩地告诉我们的那样（见S/PV.8866），任何政治解决方案若要取得成功，就必须侧重于建设当地的复原力和支持叙利亚人，特别是叙利亚妇女的声音和机构。她们切实参与政治进程对于在这么多年令人绝望的冲突之后实现可持续和平至关重要。

如第2254（2015）号决议所述的那样，新宪法是叙利亚人民需要和应得的政治解决办法和民族和解不可或缺的基石。早就应该在这项重要任务上进行实质性对话，取得具体进展。不幸的是，和平未来的愿景仍然难以实现，叙利亚人民继续经受各种可怕的事件，如上周在大马士革和伊德利卜发生的致命袭击，其受害者包括三名男童和一名女

童——他们在上学途中被杀害。爱尔兰谴责这些袭击，它们凸显了在叙利亚全境实现全国停火的重要性。

本月早些时候，在大会期间举行了一次关于叙利亚失踪者困境的活动。失踪者的家庭成员谈到了亲人失踪的可怕情况。叙利亚人权网络估计，至少有14.9万人仍然在押或下落不明。对于那些等待亲人消息、陷于困境的人及其家人来说，这种情况令人震惊。我们呼吁叙利亚当局和其他各方释放被拘留者和被绑架者，我们感谢裴凯儒先生在这一重要问题上所做的工作。

我们关注地听取了裴凯儒先生提出的叙利亚各方和国际行为体采取循序渐进方法的想法。爱尔兰期待他进一步谈及自己的想法，并愿意以任何可能的方式提供帮助。我们一如既往地全力支持他根据第2254（2015）号决议寻求政治解决叙利亚冲突的重要工作。

耿爽先生（中国）：我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长的通报，赞赏他们为推动叙利亚政治进程、缓解叙利亚人民困境所作努力。我也认真听取了阿尔巴鲁基女士的发言。

中方欢迎第六轮宪法委员会按期举行，注意到本次会议没有取得预期成果。在叙利亚继续遭受外国占领、单边制裁和恐怖主义之害的背景下，在叙各方政治互信严重缺失的现状下，在叙利亚的前途命运不完全掌握在叙利亚人民手中的情况下，宪法委员会工作遭遇困难、出现波折并不令人意外。特使在委员会会议结束后的记者会上表示，叙各方需就如何推进宪法起草达成谅解，

我们呼吁各方就此同特使保持建设性沟通。叙各方以及对叙利亚有影响力的各方应采取切实措施，将“叙人主导、叙人所有”原则落到实处，并从反恐等共识领域入手，开展积极合作，逐步积累互信，为政治进程创造条件，为特使工作提供实质性支持，共同推动落实安理会第2254（2015）号决议。

上周，叙利亚大马士革发生恐怖袭击，造成人员伤亡。中方对此强烈谴责，向遇难者家属和伤者表示慰问。中方反对一切形式的恐怖主义，支持叙利亚政府反恐努力。恐怖主义是人类社会的公害。安理会应对在叙利亚的恐怖势力发出一致、明确的信号，杜绝“双重标准”。

格里菲思副秘书长通报的叙利亚人道主义形势令人深为忧虑。经济危机已经影响到叙利亚社会的方方面面，食物和石油价格飙升，民众收入同比锐减，新冠疫情居高不下，疫苗接种严重不足。幼发拉底河水量下降，阿洛克水站运转频繁受到干扰，供水、供电和农业灌溉难以为继。

土耳其非法入侵叙利亚东北部以来，多次切断阿洛克水站供水服务，影响数十万平民，给联合国在当地的人道救援工作带来巨大困难。中方敦促土耳其遵守国际法包括国际人道法，保护平民，维护基础设施运转，保障联合国人道准入。

随着冬天临近，叙利亚人道需求将进一步上升。国际社会要人道援助和经济重建并重，通过多管齐下帮助叙利亚人民应对多重挑战。中方赞赏世界粮食计划署、世界卫生组织、儿基会等机构在叙全境开展的大规模人道救援行动。8月31日，世界粮食计划署首次从阿勒颇向伊德利卜跨线运输人道物资，这是一个重大突破。

希望有关各方共同努力，争取就西北部跨线救援行动达成机制性安排。中方欢迎联合国开发计划署、难民署等机构在叙利亚积极开展早期恢复和民生项目，为叙利亚人民修复基础设施、清理废墟、提供培训和就业机会。

近期叙利亚同埃及、约旦、黎巴嫩开展了天然气合作。我们鼓励地区国家加强互动、相互帮扶，共同改善地区经济和人道局势。最后我要指出，单边制裁加剧叙经济和人道危机，与国际社会的努力方向背道而驰，必须立即解除。

普林斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我也感谢秘书长特使裴凯儒先生、马丁•格里菲思副秘书长和阿尔巴鲁基女士的通报。

我们继续极为关切叙利亚的安全局势。最近据报发生的敌对行动令人震惊，继续加剧本已十分严重的人道主义危机。我们坚决谴责一切暴力行为，特别是最近在大马士革和伊德利卜发生的袭击。我们恳求冲突各方保持最大限度克制，充分致力于在全国范围内实现停火。

保护平民和民用基础设施至关重要。我们提醒各方，它们有义务充分遵守国际法所载的原则，包括在开展所有军事和反恐行动的过程中。不这样做就是严重侵权行为，绝不应容忍此类行为不受惩罚的现象。保护平民包括保护居住在流离失所者营地的人，如局势依然不安全的霍尔营地。我们重申，必须向营地居民和人道主义工作人员提供安全和基本服务。

经济和水危机使叙利亚人民处于非常危险的境地，因为它们加剧了粮食不安全和其他商品短缺，并造成了潜在的长期人道主义后果。

幼发拉底河创纪录的低水位是由气候变化的生存威胁以及其他令人不安的因素造成的，其中包括阿洛克供水站的运行水平降低，因此必须立即、持续地予以关注。此外，我们不能忽视单方面胁迫性措施对平民、人道主义行为体的工作、以及该国应对冠状病毒病疫情的措施所产生的不利影响。为了叙利亚人民的利益，我们坚决呼吁取消这些措施。

必须采取实际步骤，为叙利亚和有需要的叙利亚人提供援助。有许多方面容易受到影响。早期恢复项目和活动，包括民用基础设施的恢复和重建，都极为重要，必须得到国际社会和其他伙伴的切实支持。这对于增强叙利亚人民的复原力以及支持该国实现其长期发展目标的国家努力是必要的。应该提醒我们自己，这些项目也是鼓励难民和境内流离失所者返回原籍地的一个重要因素。

在叙利亚，数百万人继续依赖生存援助，需求每天都在快速增长。在跨境机制的协助下，及时、安全和不受阻碍的人道主义准入对于应对措施仍然至关重要。然而，孤立的机制不能有效和充分地满足所有叙利亚人的需求。因此，需要跨线模式来补充这一机制，并且必须优化和扩大这一模式，以增加准入。因此，我们敦促各方继续共同努力扩大这一模式。

尽管特使作出了最大的努力，但我们关切和遗憾地注意到宪法委员会第六届会议的结果。毫无疑问，宪法委员会对推动更广泛的政治进程至关重要，也是第2254（2015）号决议的重要组成部分。我们强烈敦促各方本着相互尊重和妥协的精神，继续致力于共同努力并建设性地参与。之前已经找到共同点，但必须继续寻求共同点，以达成共识并向前迈进。

我们继续支持特使努力推动宪法委员会的工作和更广泛的政治进程，包括努力解决未决的被拘留者和失踪人员问题。在这一进程中，必须优先考虑建立信任措施，以促成善意并鼓励民族和解。

叙利亚的持久和平与稳定无法通过军事手段来实现。政治解决仍然是最终结束十年冲突和苦难的唯一途径。叙利亚及其人民需要实际的支持，这种支持要以叙利亚为中心，不受地缘政治利益的支配。因此，必须采取建设性行动，例如从叙利亚主权领土上撤出所有未经授权的外国部队。

十年的冲突夺走了叙利亚人民的尊严、保护和繁荣。在动荡和痛苦之中，已经失去了十年。叙利亚早就应该得到实际行动的支持，而不是仅仅口头上的声援。我们对叙利亚人民负有责任，我们不能不履行这项责任。

布恩罗斯特罗・马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢裴凯儒特使、格里菲思副秘书长以及巴鲁基女士所作的通报。

我们也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其三国代表参加今天的会议。

我的发言将侧重于以下几点——第一，暴力和停火；第二，宪法程序；第三，法治；最后是人道主义局势。

首先，墨西哥反对所有记录在案的最近的暴力行为。我国谴责在大马士革对一辆军车的袭击，这次袭击导致14人死亡。我国代表团还谴责西北部的爆炸事件，包括在阿里哈、伊德利卜和阿勒颇西部的爆炸事件，这些事件导致包括儿童在内的平民死亡。我们对此表示哀悼，并呼吁无条件遵守国际法和国际人道主义法。这些事件提醒我们，绝对必须实现持久的全国停火。人员损失的代价是不可接受的。根据联合国人权事务高级专员办事处公布的最新估计，在10年的冲突中，超过35万人死亡。

第二，我们欢迎宪法委员会这个小型机构最近举行第六届会议，并强调各方就工作方法达成的一致意见。我们感到遗憾的是，在该委员会成立以来的两年里，起草宪法的进展有限。我们呼吁政府任命的代表团在参与制宪进程时表现出决心和承诺。

宪法委员会不是解决叙利亚冲突的办法，但毫无疑问，它将为政治过渡与社会和解以及最终建设持久和平奠定基础。在这方面，我们赞扬特使和民间社会之间正在进行接触。我们尤其欢迎最近与妇女咨询委员会举行的会议。我们强调确保妇女、青年和少数群体充分、平等和切实参与政治讨论所有阶段的重要性。

尽管在起草新宪法方面缺乏进展，但我们注意到各代表团在停止暴力、遏制疫情、保护平民、打击恐怖主义、加强体制机构和经济复苏、以及捍卫叙利亚主权、领土完整和独立等领域存在共同点。第2254（2015）号决议仍然是必须遵守的参数。

关于法治，我们赞同秘书长的呼吁。墨西哥也呼吁尽快释放被拘留者并澄清强迫失踪的情况。我们强调指出，除非数以千计的家庭在这个问题上的要求得到满足，否则就不可能修补叙利亚的社会结构或促进民族和解。

关于人道主义局势，我国对冠状病毒病（COVID-19）病例的增加感到关切，这加剧了紧急人道主义需求，特别是在西北部。迄今为止，只有1.6%的人口接种了疫苗。可以断言，局势将是暗淡的，因为尽管已计划推出疫苗接种，但只能为15%的人口接种疫苗。正如我们多次强调的那样，COVID-19疫苗应被视为全球公共产品。应当保证每个人都可获得疫苗。

我国墨西哥欢迎目前跨越冲突线运送人道主义援助的努力。为此，我们呼吁发放必要的许可证。随着冬季的临近，人道主义准入——跨境和跨线的准入——尤为重要。东北部的流离失所者将需要帐篷和燃料。大约80%生活在流离失所者营地的人是妇女和儿童。

最后，墨西哥重申，叙利亚冲突没有军事解决办法。因此，我们呼吁实现全国停火并加倍进行努力，以便在政治解决方面取得进展，从而有可能优先考虑该国的紧急人道主义需求。

利潘德先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）:我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长今天所作的内容丰富的通报。我们欢迎穆尼尔法·阿尔巴鲁基女士与会，并赞赏她富有洞察力的评论。

爱沙尼亚最强烈地谴责上周在叙利亚各地发生的暴力行为，包括10月20日对大马士革一辆军用巴士的袭击和对埃里哈的导弹袭击。当天，伊德利卜省埃里哈镇至少有包括4名儿童在内的10名平民死亡。

我们再次呼吁根据第2254（2015）号决议实行全国停火，这是和平对话的先决条件。各方都必须遵守国际法，向所有叙利亚人民提供安全、持续和不受阻碍的人道主义援助。

新一波暴力凸显了一个事实：很不幸，战争还远远没有结束。正如今天阿尔巴鲁基女士、上个月梅森女士所指出的那样（见S/PV.8866），在这种情况下，难民无意返回叙利亚。我们重申，难民的回返必须是自愿、安全和有尊严的。

关于人道主义局势，我们赞扬人道主义事务协调厅8、9月份每月平均向500万人提供人道主义援助。正如格里菲思先生指出的那样，跨境运送援助仍然是为数百万境内流离失所者提供粮食和救生支助的关键。这种支持至关重要，因为广泛存在的腐败现象和军阀统治导致整体生活水平持续恶化。爱沙尼亚对最近关于叙利亚政权操纵货币的报告表示关切，这种行为使国际援助机构不得不使用扭曲的汇率。

我感谢裴凯儒特使的努力，但宪法委员会在举行六轮会谈后，并未就宪法进行实质性讨论，没有定期举行会议，也没有取得切实进展。宪法委员会辜负了叙利亚人民。我们正在目睹其拖延战术和空头承诺。有鉴于此，我们鼓励特使探索其他建立信任措施来帮助调解利益冲突。

最后，寻找失踪人员——不论他们已经死亡还是被任意拘留——的问题仍然是爱沙尼亚的一个优先事项。人权理事会阿拉伯叙利亚共和国问题调查委员会和大会协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制等调查机制是实现这一目标的重要工具。

法雷女士（联合王国）（*以英语发言*）:我谨感谢裴凯儒特使和格里菲思紧急救济协调员今天的通报。我也要感谢阿尔巴鲁基女士的发言。

过去一个月，叙利亚境内致命暴力事件的增加令人担忧。特别是，我们关切地注意到，10月20日叙政权部队对伊德利卜南部埃里哈市的居民区实施火箭弹袭击，据报造成13人死亡，包括几名学童，另有30人受伤。联合王国关切地注意到，同一天大马士革有一辆军用巴士遭到炸弹袭击，据报导致14人死亡。

联合王国谴责这两起袭击事件。我们再次谴责任何人在任何地方、任何时候实施的一切恐怖行为。我们重申，我们要求叙利亚各方立即停止袭击平民和民用物体，并停止滥用武器。我们向这些和其他袭击事件的受害者家属表示慰问和同情，并祝愿伤者早日完全康复。

上个月，在叙利亚境内暴力事件数量和严重程度明显不断上升的背景下，我们表示希望第2254（2015）号决议规定的政治进程取得实质性进展，特别是在宪法委员会第六轮会谈中（见S/PV.8866）。

我们感谢裴凯儒特使为促进日内瓦会谈所作的不懈努力。经过两年的会议，有一些迹象表明取得了有限进展。但我们同样感到失望的是，尽管裴凯儒特使作出了努力，但各方未能就接下来的步骤达成共识，包括起草新宪法或商定下一轮会谈的日期。从这个意义上来说，这一进程并未达到目标。我们希望尽快看到真正筹备宪法改革进程。

根据第2254（2015）号决议实现政治解决仍然是摆脱叙利亚冲突的唯一明确途径。联合王国重申我国立场：在以可持续方式结束冲突方面缺少实质性进展的情况下，我们不会提供重建资金。与此同时，联合王国仍然致力于尽其所能减轻叙利亚人民的痛苦。这包括限制那些试图使冲突长期持续或从中获利的人能够获得的资源，并向面临世界上最严峻人道主义局势之一的叙利亚人提供我们力所能及的帮助。

自冲突开始以来，联合王国就承诺向叙利亚人提供50多亿美元的人道主义援助。仅2020-2021年，联合王国就提供了总额200多万美元的食品、清洁水、医疗咨询和教育以及20多万剂疫苗。利用一切可能的途径来帮助叙利亚最弱势群体仍然是联合王国的优先事项。

最近的跨线任务表明，很难确保跨线援助持续、安全地进入叙利亚西北部。跨境运送援助仍然是最有效和最安全的运送方式。我们欢迎制定为期六个月的跨线援助计划，更详细地探讨增加跨线准入的可能性。我们感谢包括土耳其在内的伙伴方，没有它们的合作，跨线试点任务就不可能进行。

除了直接提供救生援助，联合王国也认识到，必须提供人道主义援助，并通过加强抵御能力、恢复能力和促进从危机中恢复——也称为早期恢复——来提供满足人民需求的可持续解决办法。迄今为止，除其他外，联合王国在叙利亚开展的早期恢复工作包括向脆弱家庭提供现金援助、进口农业和畜牧生产所需物资以及提供基本住房维修支持。在叙利亚东北部，联合王国通过以工作换现金的干预措施为5500多人提供了支持，并通过商业发展干预措施为5.3万多人提供了支持。

最后，我们感到遗憾的是，除非叙利亚政权将叙利亚人民置于自身生存之上，并真正致力于在安理会第2254（2015）号决议认可的政治进程中取得进展，否则这种支持永远不够。我们再次敦促叙利亚政权真诚地与联合国和特使合作，为叙利亚和叙利亚人创造一个真正可持续的和平未来。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）:首先，我谨感谢裴凯儒先生和马丁·格里菲思先生的通报，并感谢穆尼尔法·阿尔巴鲁基女士的证词。

叙利亚战争仍然是日常现实。我们谴责卷土重来的暴力事件，如10月20日的大马士革爆炸袭击事件以及叙政权及其支持者对伊德利卜的狂轰滥炸，这导致至少十几名平民死亡，其中包括四名儿童。必须不遗余力，根据安全理事会相关决议，在联合国监督下全面停止敌对行动。

法国欢迎特使努力于上周在日内瓦召开宪法委员会第六届会议。我们注意到，上周举行的讨论侧重于对叙利亚人民的未来极其重要的问题。我们感到遗憾的是，叙政权任命的代表团没有表现出为达成通用文本铺平道路的意愿。我们也对没有商定下届会议的日期感到遗憾。

我们必须直面现实:这一进程启动已有两年，但没有取得任何具体成果。我们已经多次呼吁叙政权做出真诚承诺，并在这方面动员其支持者。

安理会一致通过了第2254（2015）号决议。它仍然是安理会成员实现冲突政治解决的共同路线图。10月20日的事件表明，在第2254（2015）号决议得到全面执行之前，叙利亚不会有持久和平。正是为了持久和平，我们才不断重申，在没有具体政治解决方案的情况下，我们对于解除制裁、正常化和重建问题的立场不会改变。没有政治解决方案，就不可能有难民和流离失所者自愿、安全和有尊严的回返。

人道主义局势依然严峻，叙利亚民众马上就会面临又一场冬季战争的严酷考验。国际人道法继续受到藐视。仅在8月和9月，就至少有126名平民丧生。严重违反国际人道法和侵犯人权行为不会不受惩罚。法国将确保这一点。没有正义，叙利亚就不会有持久和平。

保护平民，包括人道人员和医务人员，仍必须是绝对优先事项。还必须尽一切努力确保全面的人道主义准入并加快冠状病毒病疫苗接种工作——我们已多次重申这一点——特别是在疫情蔓延状况非常令人担忧的西北部。

正如秘书长在其最新报告（S/2021/890）中指出的那样，前往西北地区的第一支跨线车队是一个前进步骤。但是，我们知道跨线援助不能替代跨界行动。因此，我们鼓励联合国在冬季临近时加强跨界车队，以满足人们的需求。

经过10年的战争，安理会所有成员现在都应该明白，任何人都无法靠动武成为叙利亚危机的赢家。各方都迫切需要表现出妥协精神，结束这场悲剧。

本·拉加先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生、叙利亚全国会议总协调员穆内尔法·巴鲁基女士的通报。我也欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加本次会议。

首先，突尼斯对过去几周叙利亚境内暴力、紧张局势和恐怖主义普遍加剧表示关切。我们还对该国某些地区武装冲突加剧的迹象感到关切，这可能会破坏稳定努力并加剧安全和人道主义挑战，尤其是在冠状病毒病疫情为害该国的情况下。

在这方面，我们重申我们的坚定立场，即不可能通过军事手段解决危机。相反，解决办法必须是根据第2254（2015）号决议，由叙利亚主导和所有、由联合国推动的政治解决，从而结束外部干涉和恐怖团体的存在，维护叙利亚的统一和主权，恢复其安全与稳定。

我们还重申，应当努力缓和局势和恢复平静，以此恢复叙利亚稳定。各方应遵守国际人道法和国际人权法，时刻保护平民，特别是儿童等弱势群体。

大马士革10月20日发生的军用巴士恐怖爆炸事件再次提醒我们，必须在尊重国际法和维护国际社会团结的同时，处理被认定为恐怖分子的组织。应保护平民免受一切形式的暴力和侵害，无论它们来自哪里。我们还注意到叙利亚各派别与恐怖组织之间的战斗最近有所加剧。因此，我们再次重申，叙利亚现有的谅解和安排虽然很重要，但只要不能切实有效地解决消灭恐怖组织的问题，从而结束这些团体在该国某些地区享有的庇护，就仍然只能在短期解决停火问题。叙利亚需要长期的政治解决，才能恢复该国和该地区的安全与稳定。

我们还注意到上周在日内瓦举行了叙利亚宪法委员会及其小组第六轮会议。我们欢迎叙利亚人重新启动宪法改革进程，欢迎两位共同主席在日内瓦与特使会面，同时也敦促叙利亚各方立足于其对解决进程完全当家做主的原则，以兄弟的叙利亚人民的根本利益为重，作出更多努力，寻求共识，达成必要的妥协，并加强建立信任措施。

叙利亚各方虽在起草宪法方面未能取得预期进展，但在谈判期间仍坚持叙利亚统一的原则，突尼斯对此表示欢迎。我们重视特使的作用，并再次表示全力支持他的努力。

正如秘书长报告（S/2021/890）所述，叙利亚人道局势仍令人关切，特别是因为生活、卫生和教育状况不断恶化，基本材料和服务供应形势恶化甚至中断。在这方面，我们指出，需要在冬季来临之际采取积极措施，通过增强叙利亚的复原力和早期恢复项目——该项目仍然缺乏足够资金——确保作出有效和及时的人道主义反应。

我们重申，应当确保叙利亚人可持续地获得基本需求和服务，确保各方尊重其根据国际人道法承担的保护平民、民用和医疗设施以及医疗和人道人员的义务。

我们还强调，应当确保向无论身处叙利亚何地的所有困难民众提供人道主义援助，同时确保以有效和透明的方式使用这些援助。在这方面，我们呼吁加强叙利亚境内的跨线人道主义行动，完成向萨尔马达跨线运送人道主义援助的工作。

最后，我们欢迎联合国难民事务高级专员就叙利亚人被迫流离失所问题与叙利亚政府进行建设性接触，合作消除阻碍叙利亚难民返回家园的障碍。我们支持高级专员的表态，即解决流离失所者问题需要叙利亚国家政权、东道国和捐助者协调一致地努力。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）：我感谢裴凯儒先生、格里菲思先生和巴鲁基女士的通报。我们欢迎叙利亚、伊朗和土耳其代表参加本次会议。

我国代表团对近几周持续不断的暴力事件有所升级感到关切。我们对10月20日在大马士革发生的炸弹袭击以及造成人员伤亡的空袭感到愤慨。尼日尔敦促各方避免采取任何可能进一步加剧紧张局势的行动，并呼吁各方实现全面停火，为开启政治进程创造条件。

我们坚持认为，解决叙利亚危机不能仅靠武力，而是要通过对话和谈判以及执行第2254（2015）号决议。我们感到失望的是，宪法委员会仍在努力取得真正的进展并为起草宪法找到一条共同途径。对各方而言，现在是齐心协力，做出些许妥协，打破这一僵局，使政治进程真正走上正轨的时候了。我国代表团呼吁各方做出姿态，通过单方面大规模释放被拘留者和向失踪人员家属澄清情况，建立相互信任。

在人道主义方面，尼日尔仍然对叙利亚的人道主义局势深感关切。我们呼吁叙利亚政府继续与联合国及其伙伴合作，改善和加强人道主义援助的提供及信息共享。

尼日尔呼吁放松或暂停单方面经济制裁，这些制裁正在严重影响叙利亚应对疫情和当前经济危机的能力。我国代表团认为，所有需要这方面援助的人都应该得到援助，不论他们是谁或身在何方。

最后，尼日尔重申，叙利亚局势要想取得任何真正切实的进展，就必须放弃一切外国干涉，包括对武装团体的支持。各方必须尊重叙利亚的主权、独立和领土完整。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：我与其他人一道感谢裴凯儒特使今天的全面通报。我感谢副秘书长马丁·格里菲思介绍人道主义局势的最新情况。我也感谢民间社会通报人巴鲁基女士提供的深刻见解。

裴凯儒特使刚才向我们详细介绍了日内瓦第六轮宪法委员会会谈和审议工作的进展情况。令人鼓舞的是，宪法委员会上周在日内瓦举行了会议。虽然会议并未取得重大成果，但事实上，各方已提交各自的提案，这是一项积极进展。我们希望这些努力将进一步为政治工作注入活力，并有助于特使在未来几周为全面执行第2254（2015）号决议开展调解工作。我们重申，宪法委员会进程必须继续由叙利亚人在联合国的协助下主导和推动。在这方面，我们继续呼吁所有外部行为体停止对有关各方施加负面影响。

与叙利亚也进行了一些重要的高级别区域接触。我们注意到叙利亚最近与约旦和阿拉伯联合酋长国进行了接触。开放约旦和叙利亚之间的边界将有助于人员和必需品的流动。

在安全方面，我们仍然对叙利亚的总体局势感到关切，包括最近该国西北部出现的违反停火的情况。我们对最近在大马士革发生的恐怖袭击予以最强烈地谴责，此次袭击导致14人死亡、多人受伤。印度始终认为，一切形式和表现的恐怖主义都是对国际和平与安全的最严重威胁之一。国际社会必须明确谴责一切恐怖主义行为，这些行为不论动机为何，在何时、何地发生，也不论实施者是何背景，都是不可开脱的犯罪行为。

我们一直在提及外部行为体介入叙利亚局势的问题及其对叙利亚和该区域恐怖主义增长的影响。正如秘书长新近报告提到的那样，联合国认定的恐怖组织，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和黎凡特解放组织，继续在叙利亚境内积蓄力量。伊黎伊斯兰国继续在代尔祖尔、哈塞克和霍姆斯东部农村地区发动袭击。

我们认为，在全国范围内实现全面停火对维护叙利亚人民的利益至关重要，并将有助于确保八月从阿勒颇到伊德利卜的首次跨线人道主义援助行动等积极事态发展能够稳步持续下去，而不是再次沦为一次性行动。在这方面，我们注意到副秘书长早些时候提到的机构间跨线行动建议。

近几个月来，叙利亚的人道主义危机并无太大改善。叙利亚各地仍有1200多万人迫切需要人道主义援助。正如世界粮食计划署记录的那样，日益恶化的水危机使得严峻的粮食不安全状况进一步加剧。干旱状况和幼发拉底河水位下降进一步加重了问题。冠状病毒病的活跃病例数每天都在上升，特别是在叙利亚西北部，疫苗接种水平却仍然很低。

显然，目前的人道主义援助水平仍然不足，因此，迫切需要扩大援助规模。

我们注意到为放松单方面强制性措施而做出的努力。我们仍然相信，这些事态发展也将鼓励联合国机构和其他机构在叙利亚开展的早期恢复项目取得进展。

印度继续通过为包括能力建设方案在内的若干项目提供赠款和信贷，向叙利亚提供发展援助和人力资源开发支持。就在上周，我们通过赠款援助，在大马士革建立了一个最先进的信息技术英才中心。

自冲突开始以来，印度一直与叙利亚保持着外交接触。我们打算坚持这样做，并重申印度坚定致力于继续向叙利亚人民提供一切可能的支持和援助。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢裴凯儒特使、马丁·格里菲思副秘书长和巴鲁基女士的通报。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表参加今天的会议。

叙利亚人民仍然无法实现可持续和平与发展。只有达成全面政治解决方案，才能实现这些目标。越南重申，它全力支持由联合国推动、叙人主导、叙人所有的政治解决方案，该方案符合第2254（2015）号决议并充分遵守了国际法和《联合国宪章》。

我国代表团很高兴看到上周在宪法委员会框架内恢复了会谈，尽管如特使指出的，会谈尚未取得预期成果。在这方面，我们鼓励有关各方建设性地参与对话和谈判，以实现叙利亚人民的和平愿望。

为推动该进程，需要重建并不断巩固叙利亚对话方和国际行为体之间的信任和信心。我们将继续支持有关各方和联合国特使及其团队为此做出的努力。

寻求政治解决的工作正在进行之中，叙利亚人民的悲惨处境令人担忧。尽管2020年3月以来并未出现暴力事件大爆发，但安全局势仍然极为动荡。我们谴责10月20日在大马士革发生的袭击事件。

与此同时，保护问题仍然突出，由于暴力加剧，平民首当其冲，继续受到敌对行动和不安全的影响，特别是在西北部。我们呼吁各方保持最大限度的克制，以维持安全局势，这是促进正在进行的对话的重要条件。必须继续努力打击安全理事会指认的恐怖团体。同时，应当加强协调，以便最好地确保遵守国际法，包括人道主义法和安全理事会相关决议。

加速的经济崩溃、粮食无保障、水危机和疫情等因素也加剧了叙利亚人民遭受的苦难。我们呼吁加强人道主义反应，以拯救生命。为此，必须以安全、不受阻碍和持续的方式确保人道主义准入。

本着这一精神，我们欢迎人道主义援助继续在叙利亚全境进行，而且向东北部的跨线运送有所增加。我们也赞扬为加强叙利亚人民的恢复能力和复原力所作的努力。我们鼓励各方进一步合作，商定分配模式，以期向西北部提供持续的跨线援助，特别是考虑到冬季来临预计将增加340万人的需求。

虽然冠状病毒病（COVID-19）疫情的影响已经极其令人痛苦，但特别令人担忧的是，COVID-19病例急剧增加。单月增长170%表明形势有多严峻。因此，应特别注重在全国各地分发疫苗。

我们也支持呼吁解除阻碍叙利亚人道主义反应的制裁，这也是巴鲁基女士早些时候所呼吁的。

最后，请允许我呼吁向叙利亚人民提供进一步援助，以减轻他们的困难。毫无疑问，至关重要的是，确保国际社会团结一致，协助他们渡过目前的多层次危机。

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）：我以本国代表的身份就叙利亚政治局势作这一发言。

我要感谢巴鲁基女士为我们今天的讨论提供宝贵意见，也感谢马丁·格里菲思副秘书长和裴凯儒特使所作的详细通报。

首先，我要赞扬特使及其团队为筹备上周在日内瓦举行的宪法委员会会议所作的不懈努力、以及他们为让叙利亚各方回到谈判桌前所作的努力。我们欣见在日内瓦进行了良好和公开的讨论，各方提出了案文。这是向前迈出的一步。然而，我们同其他人一样，希望有更具体的结果和更乐观的结论。我们支持特使努力为宪法委员会确定下一步可能采取的步骤，我们也敦促各方，特别是叙利亚政府，作出必要努力，推进宪政进程。

第2254（2015）号决议仍然是叙利亚政治解决方案的框架——是安理会以协商一致方式商定的框架。它概述新宪法，选举将随之而来。

宪法委员会虽然只是一个大拼图的一部分，但却是一个非常重要的部分。迄今为止，这是双方互动的唯一进程和场所。我们重申在这些努力中与叙利亚妇女咨询委员会和民间社会支助室协商的重要性。

我还要强调，必须在第2254（2015）号决议的其他部分取得进展，尤其是释放被任意拘留的人，这对叙利亚人民来说仍然是一个如此重要的问题。

最近叙利亚多地——不仅北部，也包括大马士革——持续不断的暴力提醒我们，各方亟须商定一项全国范围的停火。我们鼓励让冲突降级。如果做不到这一点，就有发生进一步暴力和更多平民伤亡的巨大风险。我提醒：各方都有义务保护平民。

亟须在政治解决方面取得进展；我们继续支持特使努力实施循序渐进的办法。

最后，叙利亚仍被用来作为恐怖活动的基地。继续打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国仍然很重要，因为叙利亚的稳定对该区域和更广泛的国际社会至关重要。

主席（以英语发言）：我现在将以肯尼亚代表的身份发言。

我感谢裴凯儒特使和马丁·格里菲思副秘书长就叙利亚的政治和人道主义局势所作的通报。我要特别感谢巴鲁基女士所做的工作，感谢她让我们看到报告之外的东西，并了解叙利亚人民的经历；这个问题对肯尼亚来说是最重要的优先事项。我欢迎叙利亚、伊朗和土耳其三国代表参加本次会议。

我的发言将首先侧重于政治、安全和人道主义问题。

我们感到高兴的是，宪法委员会第六届会议于本月召开，并就拟议宪法原则的案文进行实质性讨论。我们呼吁委员会所有成员继续专注于这一进程。我们还鼓励宪法委员会召开更多轮会议，以保持讨论势头，加快冲突的政治解决。

我们要强调，为了确保切实的政治变革，必须倾听各阶层叙利亚人的声音，包括民间社会、妇女咨询委员会所代表的不同妇女群体、青年和少数群体的声音。

被拘留者和失踪人员的困境这一未决问题也必须作为一项建立信任措施加以解决，这对政治进程的成功至关重要。此外，对于这些被拘留者和失踪人员的困境，当然也必须伸张正义。

以空袭、狂轰滥炸和简易爆炸装置袭击为特征的持续不安全状况仍然令人十分关切。肯尼亚特别谴责最近发生在大马士革和伊德利卜省阿里哈的令人发指的袭击，这些袭击夺去了许多无辜的生命。有关各方必须明白，这一局势没有军事或暴力解决办法，叙利亚人民有责任缓和敌对行动，维持全国停火。

安理会必须继续努力打击安全理事会列名的恐怖团体，如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和沙姆解放组织，包括追究那些犯下滔天罪行者的责任。

谈到人道主义问题，肯尼亚感到关切的是，尽管冠状病毒病例继续上升，但只有1.6%的人口完全接种疫苗。这再次暴露多边体系的明显弱点。国际社会必须做更多的工作，确保向叙利亚全国所有人公平分配疫苗。

肯尼亚赞扬联合国通过早期恢复和生计活动作出的人道主义反应，这代表着恢复正常的希望。我们鼓励扩大此类活动，特别是旨在恢复学校和医院的活动。

我们还继续鼓励使用跨境援助机制——这仍是人道主义援助的一个重要渠道——同时支持继续跨线运送，并鼓励与合作伙伴达成进一步协议，以确保向西北部的持续运送。

最后，我要重申，肯尼亚声援叙利亚人民通过叙人主导和自主的政治对话寻求持久和平。我们仍然感到遗憾的是，安全理事会的这一进程在安理会内没有表现出足够的团结，这一切都是以叙利亚人民为代价的。在叙利亚人民继续遭受多政党之间的权力斗争之时，肯尼亚将始终努力确保他们拥有发言权。我们敦促安理会所有成员团结起来，维护叙利亚人民的利益、安全和保障。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请叙利亚代表发言。

萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）:我们仔细听取了裴凯儒先生和马丁•格里菲思先生的通报。我谨发表以下意见。

上周在日内瓦举行的宪法委员会第六次会议表明，国家工作队认真参与，表现出合作精神和积极态度。他们寻求提出符合叙利亚人民捍卫国家主权、独立、安全、稳定和社会经济福祉的愿望、权利和雄心的宪法原则。

在此背景下，阿拉伯叙利亚共和国重申致力于基于“叙利亚人主导、叙利亚人所有”的叙利亚内部全国对话的政治解决方案，致力于作为叙利亚国家主权事务的《宪法》以及本身拥有主权的宪法委员会。叙利亚强调，根据安全理事会所有相关决议申明的对叙利亚主权、独立、统一和领土完整的尊重，外部各方必须避免通过强加人为的时间框架或预先确定的结论来干涉或阻碍委员会的工作。

10月20日上午，在叙利亚首都大马士革市中心发生了一起用两个爆炸装置针对一辆公共汽车实施怯懦的恐怖袭击事件，恰逢宪法委员会举行会议。这清楚地表明，恐怖组织及其外国支持者试图挫败达成政治解决的努力，并阻碍叙利亚政府在叙利亚全境恢复安全与稳定的工作。这次恐怖袭击造成14名平民死亡，许多路人受伤，其目的显然是提高在伊德利卜、坦夫及叙利亚北部其它地区得到美国和土耳其占领军支持的恐怖分子的士气，因为他们在阿拉伯叙利亚军队及其盟友的成就面前溃败。

令人遗憾和应受谴责的是，一些西方国家阻止安全理事会通过俄罗斯联邦代表团提交的谴责这一恐怖袭击的新闻稿草案。西方的这种做法反映了这些国家的双重标准和敌对态度。

我们还谴责以色列占领军升级对叙利亚歇斯底里的侵略——无论是通过两天前在德拉省实现和解并恢复了那里的安全与稳定后轰炸南部地区，对由美国部队控制的坦夫进行持续的空中侵略；还是使用从被占领的叙利亚戈兰发射子弹的狙击手暗杀自由战士和叙利亚议会前议员Medhat Al-Saleh。这再次证明以色列参与了破坏叙利亚的安全与稳定行动。

阿拉伯叙利亚共和国强调，它承诺继续努力解放其被占领土，并在进行政治努力的同时打击恐怖主义。这种恐怖袭击和恐怖行为不会阻止叙利亚继续努力恢复安全与稳定，并使我国人民摆脱所有恐怖团体，无论它们被称为什么。

叙利亚呼吁安全理事会承担起责任，制止威胁该地区和平与稳定的以色列侵略行为，并迫使众所周知支持恐怖主义的国家政府停止其违反国际法的行为，充分遵守安理会的各项反恐决议。

昨天，我代表我国政府向安理会和秘书长发出了两封同文信，转达了叙利亚政府对秘书长关于人道主义局势的报告（S/2021/890）的立场。鉴于这里时间有限，我请安理会成员阅读这两封信，并注意到我们对该报告的详细意见，特别是在我们揭露

了联合国机构提供的统计数字和答复中的错误以及其中的错误信息之后。我们呼吁对此事进行调查，纠正错误，恢复叙利亚政府的声誉，以及确保这种情况不再发生。

自安理会通过第2585（2021）号决议以来，已经过去了三个半月。然而，土耳其占领军及其恐怖组织代理人继续阻碍叙利亚境内的人道主义准入。他们继续拒绝阿塔里卜车队（叙利亚政府于2020年4月批准的一个车队）进入我国西北部。此外，他们继续将水武器化来对付平民。

西方国家政府也蓄意不尊重该决议执行部分第2、3和4段的规定，因为它们继续阻碍旨在按照该决议的规定在叙利亚境内人道主义准入方面取得进展以及促进早期恢复和加强复原力领域的人道主义活动的任何努力，而该决议也是人道主义应急计划的一部分。

除此之外，这些国家政府再次阻挠通过联合国与叙利亚政府合作的战略框架，而该战略框架将使联合国机构能够在叙利亚重新启动发展方案和项目，并支持实现可持续发展的努力。

这就提出了一个问题，即如何考虑在今年晚些时候延长该决议的规定。秘书长将在根据该决议发布的实质性报告中说些什么？分配给早期恢复项目的资金百分比是否可能不超过认捐总额的5%？

美国政府和欧洲联盟继续使用胁迫性措施，以不人道的方式扼杀叙利亚人，剥夺他们的基本需求——食物、药品、医疗保健、电力和燃料——尤其是在冬季来临之际，以及破坏我们的抗疫努力。所有这些都与他们所谓的人道主义关切自相矛盾，暴露了他们关于尊重国际法原则和《联合国宪章》规定以及所有联合国决议的虚假口号，这些决议一再确认，这些措施及其对人权的侵犯是非法的。他们还蓄意无视秘书长及其代表的呼吁。任何声称这些措施没有对叙利亚人民的生活造成影响的说法，都是为了掩盖事实而捏造的谎言。

最后，叙利亚再次要求结束美国和土耳其部队在我国领土上的非法存在，停止其侵略行径以及掠夺我国经济资源和财富的做法。我们还呼吁立即无条件取消对叙利亚人民实施的单方面胁迫性措施。我们强调，若要改善人道主义局势，就必须支持叙利亚国努力满足人道主义需求，向所有叙利亚人提供基本服务，并且实现发展目标，创造有利于流离失所者和难民体面、安全和自愿回返的条件。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

瑟纳尔勒奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我感谢裴凯儒特使和格里菲思副秘书长及时和内容翔实的通报。我还要感谢巴鲁基女士所作的通报。

叙利亚在经历了10年的暴行之后，该国仍然存在世界上最严重的保护危机。1200万人处于粮食不安全的状况中。我们在世界粮食日注意到这一事实；然而，我们每天都必须将此作为首要事项，铭记在心。每天，60%以上的人口无法获得安全和足够的食物。每天，徘徊在饥饿边缘的叙利亚人口都增加180万。我们每天都在谈论保护叙利亚人民的重要性，我们必须采取行动。

营养不良的儿童更容易受到冠状病毒病（COVID-19）的影响，并且由于病毒相关的疾病而死亡。COVID-19疫情正在迅速恶化，尤其是在西北部，第二波疫情威胁着叙利亚平民的生命。最新估计数字表明，医院和保健设施的占用率为93%，而且缺乏所需的关键用品。尽管联合国总部呼吁为所有人接种疫苗，但叙利亚西北部只有1.8%的人口接种了一剂疫苗。事实上，只有0.8%的人口接受了必要的第二次剂量。

显然，巴布哈瓦过境点和联合国跨界机制是数百万叙利亚人的重要救生通道。现在比以往任何时候都更需要疫苗和人道主义援助，预计在即将到来的冬季，需求将会增加。因此，我们呼吁扩大跨界提供援助的行动。

土耳其准备采取一切必要行动，支持这项重要工作。我们还将继续支持受我们保护的900万叙利亚人的需求。我要提醒安理会，我们为这些民众的发展所作的巨大努力已得到整个国际社会的广泛承认。我们不需要那些违反国际人权法和国际人道主义法的人来教训我们。

在这方面，我还要澄清有关阿洛克水站的情况。造成这个问题的原因是众所周知的，秘书长的报告中也作了阐述。显然，库尔德斯坦工人党/人民保护部队（库工党/人保）和叙利亚政权一再利用这种局势来达到其邪恶的目的。

在世界粮食计划署完成了第一次跨线进入伊德利卜省萨尔马达市的任务之后，我们期待在西北部毫不拖延地分发粮食。安全理事会应当认识到，这项拯救生命的任务是冒着严峻的安全风险进行的，因为阿萨德政权在萨尔马达不断发动袭击，给平民造成惨重的损失。

这当然是该政权阻碍跨线运输取得进展的政治盘算的一部分，这种做法直接违反了第2585（2021）号决议。最令人遗憾的是，在这一进程中表现出的善意却遭到该政权的恶毒攻击。

在政治方面，我们将按照第2254（2015）号决议，继续推动持久和可信的政治解决方案。我们坚定不移地支持裴凯儒特使努力确保宪法委员会取得具体成果。

这是政治进程中的唯一机制，我们认为所有各方都应团结起来，推进委员会的工作。正如特使总结的那样，在长期拖延之后，上周终于在日内瓦举行了宪法委员会的第六轮协商。尽管叙利亚政权在会议开始时采取了相对建设性的做法，但随后又回到过去的不妥协立场，至少可以说，这种做法令人失望。

令人遗憾的是，第六轮谈判没有就宪法改革进行任何认真的讨论。此外，由于该政权持不妥协态度，甚至无法商定下一次会议的日期。经过10年的冲突之后，我们不能让该政权浪费这个机会。现在是宪法委员会就其核心任务产生具体成果的时候了。现在的当务之急是，该政权必须停止破坏委员会的工作。这不是一场零和游戏。以建设性和注重成果的方式参与，符合包括叙利亚政权在内有关各方的最佳利益。

可悲的是，在宪法委员会进行第六轮磋商时，该政权于10月20日袭击了伊德利卜埃里哈区的平民地区。这次残酷的袭击导致13人死亡，其中包括4名儿童。我们谴责所有袭击，特别是旨在破坏政治进程的袭击。埃里哈的儿童和教师竟然成为攻击目标。我再说一遍——是孩子们和他们的老师。

显而易见的是，该政权并不试图打击恐怖主义。它所做的一切就是压迫叙利亚平民屈服。必须制止该政权及其支持者违反停火协议的行为。平民必须得到保护。任何人都不应该被迫逃离家园。我们需要采取一切必要步骤，保障政治进程，支持解决冲突的努力。

库工党/人保除了违反停火外，仍然是当地主要的不稳定因素。这个恐怖组织及其分支，即所谓的叙利亚民主力量，在袭击平民和土耳其方面毫不手软。就在两个星期前，阿夫林发生的汽车炸弹袭击造成六名叙利亚平民死亡。这个恐怖组织在该地区制造混乱，阻止伊拉克境内的叙利亚雅兹迪人和叙利亚库尔德人返回他们在叙利亚的家园。

他们的罪行不仅限于袭击叙利亚人。10月7日和10日，库工党/人保发动恐怖主义袭击，夺去了土耳其安全部队三名成员的生命。此外，10月11日，加济安泰普的Karkamış区遭到来自叙利亚民主力量控制地区的迫击炮的炮击。去年3月，火箭弹袭击了土耳其基利斯的平民区。

毫无疑问，这一恐怖组织正在利用其在叙利亚的存在来袭击我国。任何会员国都不能容忍对其公民或其领土的蓄意攻击，我国也不例外。面对这些跨界袭击，土耳其不会保持沉默。我们决心消除这一恐怖主义威胁，并在任何必要之处，继续坚决打击库工党/人保。

上个月，联合国公布了自2014年以来的第一个官方死亡人数。其中，联合国确认在叙利亚有350 209人被杀。联合国人权事务高级专员米歇尔•巴切莱特女士认为，这是一个保守的估计，表明了可核实的最低死亡人数。这些叙利亚人是通过他们的全名、死亡日期和在叙利亚的位置得到确认的。我们承认无辜叙利亚平民的不公正、无端死亡，并恢复他们的尊严，这是唯一正确的做法。

安理会会议厅里的我们有责任追究该政权的责任。正如我们过去十年来所讨论的那样，阿萨德政权犯下了无数战争罪和危害人类罪。国际社会辜负了这些叙利亚人。我们现在不能在追究责任方面失败。我们必须采取紧急行动，结束有罪不罚现象，拯救那些在最恶劣的恐怖中幸存下来的顽强的叙利亚人，他们指望我们来保卫他们的未来。

关于叙利亚政权代表的发言，我要重申：他出现在本会议厅是对在阿萨德政权手中遭受无数罪行的数百万叙利亚人的冒犯。因此，我不会回应他的荒谬言论。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特•拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长特使裴凯儒先生所作的努力，特别是在宪法委员会第六轮会议筹备过程中和会议期间所作的努力。

我们欢迎委员会主席举行首次面对面会议，直接讨论委员会的工作方式和工作方案。这本身就显示出相当大的令人鼓舞的进展。与委员会成员就宪法草案内容的某些实质性建议进行的首次协商也是如此。

正如最近在日内瓦举行的阿斯塔纳模式代表与裴凯儒先生的会议上强调的那样，我们将继续鼓励委员会主席建设性地参与，本着灵活和妥协的精神开展工作。我们再次强调，委员会必须在没有任何外部干预或压力的情况下继续工作。为其结论设定任何人为的最后期限或任何其他此类性质的条件都将对委员会的工作产生负面影响，因此必须予以避免。归根结底，必须确保这是一个真正的由联合国推动、由叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。

为了补充委员会的工作，还必须在其他领域作出认真努力。外国军队对叙利亚部分地区的占领必须结束。因此，所有未经邀请的外国占领军必须毫无先决条件地立即离开该国。在这方面，安全理事会必须履行其责任，迫使以色列政权结束对叙利亚戈兰的占领，立即停止对叙利亚的侵略。以色列政权的侵略和破坏稳定措施公然违反国际法，继续威胁区域和国际和平与安全。

2021年10月16日，叙利亚公民Midhat Al-Saleh在叙利亚境内遭到被占领的戈兰的以色列狙击手暗杀，这是最新的此类冒险行径之一。我们最强烈地谴责这一犯罪行为，最强烈地谴责以色列政权对叙利亚主权和领土完整的一切侵犯，我们重申叙利亚固有的自卫和在其选择的时间和地点作出回应的权利。

我们还谴责10月20日在大马士革发生的恐怖袭击，那次袭击造成14名无辜者死亡，另有数人受伤。这种恐怖主义行为再次突出表明，打击所有恐怖团体的斗争必须继续进行下去，不能松懈。

我们还反对叙利亚境内的分离主义活动或非法自治举措，并谴责任何支持它们的努力。

鉴于叙利亚严峻的人道主义局势，必须进一步努力减轻有需要的叙利亚人民的痛苦，包括使人道主义援助非政治化和支持叙利亚重建。我们还希望，一些国家最近采取的积极做法将有助于加快叙利亚的重建，帮助更多的难民和流离失所者返回家园。在这方面，我们呼吁充分、有效执行第2585（2021）号决议，安全理事会在该决议第3段中呼吁所有会员国“采取切实应对步骤，满足叙利亚人民的迫切需要”。

取消强加给叙利亚的单边强制性措施可以作为此种切实步骤之一。单边制裁只是作为对全体人

民的集体惩罚，无论以何种标准衡量，都是非法和不人道的。必须取消对包括叙利亚在内的所有目标国家的制裁，因为制裁不仅增加了叙利亚人民的痛苦，而且对联合国以及国家和国际人道主义机构在该国的活动产生不利影响。

我们还呼吁向跨线机制分配更多人道主义援助，提高跨境机制的透明度，并确保通过该机制进入叙利亚的援助到达实际受益者手中，而不是落入恐怖组织手中。

我们重申我们的原则立场，即叙利亚危机必须按照国际法原则，特别是尊重各国主权和领土完整、不干涉和不干预其内外事务、和平解决国际争端等原则，和平解决叙利亚危机。

伊朗伊斯兰共和国将继续支持叙利亚人民和政府恢复其国家的统一和领土完整。

下午5时25分散会。